联合国 S/PV.8398



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三九八次会议

2018年11月14日星期三上午10时举行

纽约

主席：	马朝旭先生	（中国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	Amde先生
	法国	米雄先生
	哈萨克斯坦	乌马诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

索马里局势

2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2018/1002）

2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2018/1003）

18-37724 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2018/1002）

2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2018/1003）

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请吉布提、厄立特里亚和索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有S/2018/1010号文件，即大不列颠及北爱尔兰联合王国提出的决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意S/2018/1002号文件，即2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信。我还提请安理会成员注意S/2018/1003号文件，即2018年11月7日安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信。

安理会现在准备对面前的决议草案进行表决。我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

玻利维亚多民族国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2444（2018）号决议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我欢迎吉布提、厄立特里亚和索马里同事。

我感谢安理会成员一致支持第2444（2018）号决议。该决议解除了对厄立特里亚的制裁。它指出，安理会继续支持努力改善索马里和平与安全。

同意解除对厄立特里亚的制裁，就是肯定区域和平与安全有所改善，肯定厄立特里亚为满足安全理事会的要求而采取的积极步骤。鉴于此类事态发展，我们理所应当地重新考虑了相关措施。我们还理所应当地继续敦促厄立特里亚和吉布提进行对话，讨论吉布提在战斗中失踪的作战人员问题以及如何解决两国边界争端的问题。我们期待继续努力实现两国关系正常化。我们随时准备提供协助。

谈到索马里，我们对周五在摩加迪沙发生的骇人听闻的袭击予以最强烈的谴责。青年党显然继续对索马里和该区域的和平与稳定构成严重威胁。这项决议强调，我们全力支持索马里当局努力应对这一威胁。在此框架内，我们欢迎在安全改革方面迄今取得的进展。现在必须取得更多进展，以落实国家安全架构，并充分利用索马里整编地区部队来促成向索马里人领导的安保工作成功过渡。协调国际介入仍将至关重要。我们还期待索马里当局与重组的专家小组就执行武器禁运问题进一步开展合作。

我认为，理应祝贺有关各国和该区域采取重要的前进步骤，由于这些步骤，我们今天得以通过这项决议。这不仅对于该区域各国而言是非常重要的步骤，而且我认为，此举还向国际社会发出更广泛的有益信号，那就是，如果采取了正确的步骤，我们就会解除制裁。联合王国高兴地继续全力支持索马里当局、吉布提当局、厄立特里亚当局、关于

索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会以及专家小组努力支持和平与稳定。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:首先，我谨欢迎索马里常驻代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼大使、吉布提常驻代表穆罕默德·西亚德·杜阿莱大使和厄立特里亚临时代办阿曼纽尔·吉奥尔吉奥先生。

我毫无保留地欢迎安理会通过第2444(2018)号决议。我们非常感谢联合王国作为执笔方努力推动关于第2444(2018)号决议的谈判，并感谢安全理事会所有成员投票赞成该决议。我们完全支持联合王国起草的这项决议，因为我们认为该决议是平衡的，是各方在过去几天的谈判中协商一致的结果。我们赞扬索马里和厄立特里亚问题监察组以及关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会发挥作用。该委员会在支持非洲之角的和平与安全方面做了大量工作。

近几个月来，我国所在的次区域的整个未来发展轨迹发生了根本性变化。该区域各国开启了关系正常化的新篇章，彼此之间的关系得以真正体现我们各国人民之间长期的历史联系。这种情况已给委员会工作和整个制裁制度带来巨大影响，对区域和国际和平与稳定也有着重大意义。

今天，我们在非洲之角正在出现重大历史性事态发展之际通过这项决议。埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和解带来的突破已产生前所未有的深远的积极影响，正在显著改变非洲之角及其周边的政治格局。在该区域各国关系翻开新的一页之际，安全理事会果断作出这一决定再恰当不过。

如果实现了持久和平与稳定，非洲之角极有可能实现共同发展和繁荣。安理会今天的决定将有助于利用我们现在创造的各种机会，使该区域变成一个和平与繁荣区，并开创一个该区域各国友好相处的新时代。正是本着这一信念，今年7月，我国总理正式向联合国提出解除对厄立特里亚实施的制裁的要求。因此，今天，我们欣见安理会作出积极反应，取消了对厄立特里亚的制裁。

就我们而言，我们充分致力于在政治、经济、社会和安全等方面与非洲之角各国人民和政府进行更加密切的合作。这么做符合并将推进我们各国人民的利益，而且还将确保区域和平、发展与合作。

当然，解除针对厄立特里亚的制裁制度并不意味着该区域不存在挑战。我们仍面临各种需要坚定地努力解决的问题。我们仍需要国际社会伸出援手，给予大力支持。但是，就我们而言，我们决心加紧努力，建立一个和平、发展和民主同时成为主流的区域。我们相信，在我们继续朝着促进非洲之角和平、稳定和经济一体化的目标迈进时，国际社会将团结一致，支持我们。

索马里近年来取得的进展之大同样令人鼓舞。与此同时，该国的重建仍需各方持续参与和支持。索马里在巩固国家机构方面确已进入一个重要阶段，但是，青年党仍然是最大的挑战，因为它有能力在索马里及其周边造成破坏。

安全局势仍然动荡不安，青年党继续对索马里和整个区域的和平与安全构成严重威胁。上周五发生的一连串致命炸弹袭击夺走了50多名无辜平民的生命，还造成很多人受伤。这证明，该团体仍不断构成威胁。此种情况突出表明，必须尽一切可能最大限度减少青年党获取的武器和资金，而且必须控制其活动。

索马里政府正在为2020年举行选举这一非常重要的过渡做准备。在此紧要关头，不应转移人们对现有进程的注意力，这一点特别重要。安理会必须继续提供尽可能充足的援助，支持索马里政府，支持此次过渡。我们必须避免出现看到迄今取得的成果被逆转的风险。这些成果是索马里人和该区域其它国家民众作出巨大牺牲取得的。

最后，埃塞俄比亚将继续以有原则的方式、建设性地密切参与旨在真诚解决未决问题的所有努力。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）:我们欢迎今天上午通过第2444(2018)号决议。

过去一年来，我们看到，厄立特里亚与埃塞俄比亚实现和解，在非洲之角引发了一些历史性的重大事态发展，使该区域局势发生剧变，开启了和平与合作的新篇章。将近十年前通过的针对厄立特里亚的限制性措施的依据已不复存在，这就是我们支持这项决议的原因。安全理事会必须继续支持该区域领导人作出的大胆决定，因为这些事态发展将给大非洲之角区域及其周边带来深远的积极影响。如秘书长在向大会发表讲话时指出，尽管我们的世界充满混乱与困惑，但我也看到希望之风吹遍全球各地(见A/73/PV.6)。

非洲之角的这些事态发展提供了一个独特的机会，不仅有望给该区域带来稳定，而且还使该区域各国和人民能够从随后的政治、经济和社会合作中获益。这表明，区域合作能够结束战争和冲突，翻开新篇章。

未来仍需做出艰苦努力，确保和平红利发挥出全部潜力。我们必须全力支持有关各方抓住机遇，解决未决的关切。有鉴于此，我们欢迎秘书长最近决定扩大苏丹和南苏丹问题特使的任务授权，将整个非洲之角包括在内。这将使联合国能够更好地支持和帮助有关各方在和平与安全、人权以及稳定等方面取得更多积极进展，并最终在发展、经济增长和民众福祉等方面取得更多积极进展。

关于索马里，现有制裁制度在支持国际社会努力击败青年党方面仍发挥着至关重要的作用，这是因为，这一制度使非法武器无法流动，防止青年党筹资，同时，在索马里准备为本国安全承担起更大责任的情况下，允许大力加强索马里国家部队。我们必须继续坚定地支持索马里地区的国家建设和建设和平进程，这一点至关重要。我们必须与索马里人民一起坚持到底，以保持这一势头，并在已取得的成就基础上再接再厉。

乌马罗夫先生(哈萨克斯坦)(以英语发言):首先，我们谨感谢联合王国代表团起草今天这项非常重要的决议，即第2444(2018)号决议。我们也欢迎索马里、厄立特里亚和吉布提三国代表与会。

我们谨强调，今年非洲之角出现了前所未有的积极和非常受欢迎的事态发展。在过去几个月中，我们看到，该区域各国在其领导人的远见卓识和坚定政治意愿的指引下实现历史性和解。今天，我们看到，该区域各国勇敢地选择结束这个关系长期紧张、冲突和竞争经久不绝的时代，此举结出了硕果，为一个和平和互利合作的新时代的到来铺平了道路。我们同国际社会一道，承认并赞扬埃塞俄比亚的新领导层作出努力，在区域一级发起和促进建设性和前瞻性的动力，以便该区域各国能够走向期待已久的和平与繁荣的未来。非洲之角各国展现了找到区域问题解决办法的强大能力和坚定承诺。我们赞赏已经取得的快速进展，同时我们也注意到该地区创造持久和平与繁荣工作中存在的危险、挑战和障碍。

联合国及其会员国和国际组织必须有意义地支持正在迅速展开的巨大变化。毫无疑问，它们对更广大区域的安全与繁荣具有深远影响，我们必须切实巩固这些成果。在这方面，我们欢迎秘书长的决定，即扩大苏丹和南苏丹问题特使的任务范围，将非洲之角也包括在内。联合国、非洲联盟和政府间发展管理局之间更密切的协作将使我们能够在最近取得的和平与安全进展基础上再接再厉，并加强旨在处理安全与发展问题的次区域战略。外交、调解、建立信任和对话以及发展投资，是解决国家间现有争端的可靠途径。我们欢迎吉布提和厄立特里亚之间的接触，并鼓励它们展开进一步努力，解决双边关系中的剩余挑战。

关于索马里，我们强烈谴责11月9日在摩加迪沙发生的恐怖袭击，并向受害者家属以及索马里人民和政府表示最深切的同情和慰问。这一凶残的暴力行径提醒我们，索马里安全局势脆弱，必须尽一切努力维护其来之不易的稳定。除此以外，我们非常

高兴能够肯定联邦政府在重建其饱受冲突蹂躏的国家的努力中取得的成就。我们赞扬并支持索马里领导人的全面改革议程和发展愿景。我们要强调，国际社会必须持续和协调一致地支持索马里的恢复和稳定进程，包括消除危机的根源。

哈萨克斯坦基于自己对非洲和平与繁荣的决心和信念，与其他国家一道支持今天通过第2444(2018)号决议。哈萨克斯坦作为关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席，有幸为今天安理会会议的积极成果助一臂之力，并特别高兴为非洲之角的和平进程作出了贡献。我们坚信，非洲之角最近取得的进展可以为非洲其他地区和世界其他地区冲突的解决作出表率。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）(*以俄语发言*)：首先，我要就安理会解除制裁向厄立特里亚领导人和人民表示祝贺。我们早就说过，对厄立特里亚施加国际限制没有意义。这些年来，没有任何令人信服的证据表明阿斯马拉支持该地区的破坏性力量，而在非洲之角出现这些变化之后，将吉布提与厄立特里亚之间的争端归为对国际和平与安全的威胁也已不合时宜。我们希望，安理会今天通过第2444(2018)号决议，将是加强该区域友好睦邻关系工作中的一个重要里程碑。毫不夸张地说，安理会要感谢埃塞俄比亚及其总理阿比·艾哈迈德先生，他的勇敢和果断行动对确保今天的表决结果起到了重大作用。

当然，借用一个说法，该决议不会一举解决该地区所有的长期问题。我们特别希望这将推动促进厄立特里亚和吉布提之间的关系正常化。然而，与此同时，我们认为解决两国之间所有未决问题的工作属于双边外交。如有必要，双方可以利用调解人的斡旋和其他定制的国际机制。在这方面，我们认为，一些国家强求的定期而且——最令人惊讶的是——无限期的报告，看来是惊人的非分要求。

我们感到遗憾的是，该决议的起草者纳入了关于性暴力和基于性别的暴力的条款，将其确认为实施制裁的单列标准，尽管现行列名标准已经涵盖了此种行为。我要再次提醒安理会，与制裁有关的问题在《联合国宪章》第七章中有明确规定，该章涉及国际和平与安全面临的威胁。对这一立场的任何更广义解释都有可能使制裁手段丧失效力，更糟糕的是使其丧失相关性。关于受到制裁的其他国家，我们已经多次解释了这种行为对安理会工作的负面影响。我要再次强调，这个问题不属于我们的直接职权范围。如果我们想讨论这些问题，我们有人权理事会和妇女地位委员会。我们应该尊重这方面的适当分工。

科恩先生（美利坚合众国）(*以英语发言*)：美国欢迎厄立特里亚与邻国缓和。我们感到鼓舞的是，它声明承诺重新参与建立持久和平和开展区域合作的努力，并为其重返国际社会开启方便之门。这是一个历史性时刻，也是非洲之角的重大机遇。但是，还有许多工作要做，特别是要解决有关吉布提失踪官兵处置以及吉布提-厄立特里亚边界最终地位的问题。

我们认为，两国间最近的接触有力表明，它们的政治意愿和意图足够强烈，能在国际社会的支持下达成解决方案。我们对安理会就第2444(2018)号决议达成一致意见感到满意，该决议特别关注务必确保厄立特里亚和吉布提恪守解决这些问题的承诺，我们继续呼吁各方开展合作，以取得令人满意的结果。美国支持解除联合国对厄立特里亚的制裁，是因为目前缺少关于厄立特里亚与青年党有关联的证据。我们赞赏关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会以及索马里和厄立特里亚监测组执行其在这方面任务的努力。

我们坚决支持延长制裁委员会的任务期限，重点关注索马里。毫无疑问，索马里在过去十年中取得了重大进展，这在很大程度上归功于其区域伙伴和整个国际社会的支持。然而，由于索马里的安全

状况、腐败和治理进展不平衡，该国的能力，包括实施剩余军火限制和索马里木炭贸易禁令的能力仍然有限。我们相信，索马里问题专家小组将继续勤勉地忠实履行任务，特别是全面调查和报告方面的任务。

美国将继续支持索马里为其人民实现国家稳定的努力，包括确保国际社会采取一切适当措施来维护制裁制度的完整性。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：法国注意到安理会一致通过了第2444(2018)号决议。法国从一开始就坚定不移地支持非洲之角当前的缓和进程。这是一项历史性的事态发展，为该地区的稳定和发展创造了前所未有的机会。因此，法国要赞扬埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德所作的勇敢决定，没有他就不可能取得这些发展。

安全理事会有责任支持非洲之角的这些事态发展，包括解除对厄立特里亚的制裁。然而，我们认为，安全理事会仍然要对厄立特里亚提出合理要求。首先，鉴于索马里问题专家小组自2011年以来一直未能访问厄立特里亚，厄立特里亚当局必须与安理会合作。最重要的是，厄立特里亚必须具体表明它希望与吉布提合作，根据第2385(2017)号决议的规定，解决两国间边界争端和吉布提战俘的问题。正如我们今天通过的决议所承认的那样，这两个问题仍然没有得到解决。在这方面，法国在欢迎吉布提和厄立特里亚总统9月份在吉达举行会议的同时，现在期望这次会议在实地带来具体进展，并促使两国承诺共同前进。在这方面，我们认为，必须确保在非洲之角不断变化的局势中，该区域任何国家都不会置身局外。因此，法国欢迎安全理事会通过这项决议，承诺定期监测厄立特里亚和吉布提之间关系的发展，以支持非洲之角的和平、稳定与和解。当然，我们随时准备与该区域所有利益攸关方协调努力，为加强这一区域动态作出贡献。

关于索马里，法国认为，制裁制度对于打击非法贩运武器和索马里木炭仍然至关重要，这些武器和木炭的贩运激发了恐怖团体青年党，仍然是对索马里安全的主要威胁。在这方面，我谨代表法国向索马里当局以及11月9日星期五摩加迪沙恐怖袭击受害者的家属表示慰问。我还要指出，索马里制裁制度的主要目的是支持索马里联邦政府打击恐怖主义。制裁制度规定的武器禁运豁免使它们能够在其国际伙伴的支持下获得打击恐怖主义团体所需的装备。因此，与索马里问题专家小组进行有效合作符合索马里联邦政府的利益。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：波兰欢迎安理会通过第2444（2018）号决议，将关于索马里的措施延长一年，并解除对厄立特里亚的制裁制度。我们要感谢联合王国建设性和有效地主持了关于该文件的谈判。

我们确认制裁制度在索马里问题上的重要性，在索马里，联邦政府正在接管对该国安全的全部责任，而青年党则继续对该国的稳定构成严重威胁。我们希望，新的措施将有助于限制青年党获得武器和资金的机会，并加强政府建设国家的努力。

重申一下我们近几个月在许多场合所表明的态度：波兰欢迎非洲之角的事态发展，特别是埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和解以及厄立特里亚和吉布提之间的积极动态。我们认为，制裁不是一种惩罚，而是一项政策工具；应定期审查制裁制度，并根据实地现实情况加以调整。根据这一做法，我们支持解除对厄立特里亚的制裁制度。我们希望，最近令人鼓舞的事件将使整个区域能够实现持久和平。与此同时，我们认为，安全理事会应密切关注厄立特里亚和吉布提之间的关系正常化，并随时准备支持两国和平解决分歧的努力。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我要欢迎吉布提、索马里和厄立特里亚的同事来到安理会。

荷兰王国长期坚定地致力于非洲之角的和平与发展。因此，我们今天对第2444（2018）号决议投

了赞成票。我们认为，我们的决定是对该区域出现的积极事态发展的肯定。

埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和平协定是一个历史性步骤。它为改善双边关系以及加强区域和平与稳定铺平了道路。我们欢迎厄立特里亚决定开始与国际社会接触并努力巩固和平协定。这些都是重要的步骤，我们鼓励厄立特里亚在这一势头的基础上再接再厉，推动国内治理的各项改革，包括经济改革、国民服务、民主化和人权。我们特别呼吁厄立特里亚与各国际机制，特别是与人权有关的机制进行更好的合作。

非洲之角的积极事态发展并没有解除安理会密切监测进展的责任。我们特别强调，在厄立特里亚和吉布提之间关系正常化方面必须采取具体步骤。因此，我们欢迎安理会决定继续处理这一问题，要求就这一重要问题定期提出报告。我们还强调，安理会关于厄立特里亚的其它决定和要求仍然有效。其中包括第2023（2011）号决议所述厄立特里亚必须停止使用非法手段在厄立特里亚境外征税的决定。

最后，我们欢迎延长索马里制裁措施，认为这是对索马里政府努力实现索马里稳定与安全的重要支持。我们特别欢迎增加将性暴力和性别暴力作为单独的制裁标准。犯下这种令人发指行为的人应该知道，安理会今天表明了对这种行径作出反应的承诺。

总之，正如其他人所做的那样，我们最强烈地谴责上周五在摩加迪沙发生的可怕的恐怖主义袭击。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我们要感谢联合王国起草第2444（2018）号决议。我们还欢迎吉布提、厄立特里亚和索马里的代表。

除了该决议也考虑到的恐怖组织青年党的威胁和潜在暴行以外，鉴于非洲之角出现的新动态，赤道几内亚共和国代表团对第2444（2018）号决议投了赞成票。自目前的六个月审查期开始以来，我国代表团一直密切关注非洲之角发生的事件。这些事件标志着该区域各国间关系开始出现新的现实。埃塞俄比亚和厄立特里亚已经表明，和解是可能的，而且和解在邻国之间产生的好处比对抗带来的好处要多得多。两国达成了重要的协定，解决了两国之间长期存在的一个问题，从而化解了非洲最漫长和最持久的冲突之一。

索马里和厄立特里亚在关系长期破裂之后重新建立了外交关系，这是两国解决分歧的努力向前迈出的非常重要的一步。吉布提和厄立特里亚的关系正常化始于埃塞俄比亚、索马里和厄立特里亚三国外交部长前往吉布提，这一努力后来在厄立特里亚和吉布提两国总统于9月在沙特阿拉伯举行的一次会议上得到确认。我们认识到，该区域必须能够最大限度地发挥其不可否认的潜力，因此，该区域各国必须团结一致，避免共同的威胁，特别是青年党。我们要求本着今天决议的积极精神处理悬而未决的问题，比如有关战俘和边界事宜的问题，我们在这里具体指的是厄立特里亚和吉布提。

最后，国家间和平、兄弟般的共存是国际政治舞台上必须占上风的一个关键因素。这对于保障该区域的和平共处至关重要，所有国家都应促进该区域的和平共处，以确保其国家的成功发展。这是非洲之角各国决定在埃塞俄比亚及其总理阿比·艾哈迈德领导下接受的新动态，这就是我们刚才通过的决议的精神。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢联合王国代表团为起草我们刚才一致通过的第2444（2018）号决议所做的工作。我们也欢迎吉布提、厄立特里亚及索马里的代表参加安全理事会本次非常重要的会议。

玻利维亚一直密切关注非洲之角各种事件的发展情况。我们重申，我们赞赏该次区域各国在谅解和联络方面采取了新做法，开启了和平与友谊的新

阶段。我们深信，这将促进经济、社会和文化事务当然还有安全等基本领域的合作。在这方面，我们认为，必须通过各国对建立信任措施的承诺来体现迄今在该地区取得的进展。我们还认为，非洲之角出现的重要事态发展凸显了领导能力和政策挂帅的重要性，也彰显了对话和国际社会支持的必要性。

我国代表团多次重申，制裁本身并非目的。应该根据不断变化的局势和实地情况评估《联合国宪章》的制裁措施。这是当然亟须解除制裁的特例。

关于索马里局势，我国代表团也坚决谴责摩加迪沙最近发生的恐怖袭击。我们对青年党继续出没于索马里和该次区域带来的风险表示关切，此外还对达伊沙各派系的存在、尖端技术的使用及不对称袭击构成的威胁表示关切。在这方面，我们认为，安理会和整个国际社会必须继续支持由索马里人民自己主导和自主开展的包容性的和平与和解政治进程。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们也要赞赏一致通过了第2444（2018）号决议，解除了对厄立特里亚的制裁。这证明，在推动厄立特里亚与其邻国建立对话方面取得了积极进展，整个非洲之角地区的紧张局势普遍缓解。然而，我们愿强调，必须解决涉及失踪士兵以及吉布提和厄立特里亚两国边界等悬而未决的问题。安理会必须强调和肯定埃塞俄比亚在该地区所有积极事态发展中的作用。

仍然存在重大挑战，例如青年党在索马里搞恐怖主义，以及需要在该地区的发展和改善其民众生活水准方面迅速取得进展。因此，安理会和整个国际社会务必确认并通过将推动该地区继续走上实现和平、和解与发展之路的决定。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要就摩加迪沙上周五发生的恐怖袭击的受害者，向兄弟国家索马里的政府和人民表示诚挚慰问。

最近，非洲之角各国在政治上出现重大的积极事态发展。这使该地区各国政府和人民得以消除分歧，翻过许多代人苦难史的一页。这给实现该地区渴望的安全与稳定带来希望。我们赞扬埃塞俄比亚、厄立特里亚、索马里及吉布提等国领导人做出努力，促成在非洲之角首脑会议上取得一项历史性的成就，签署了《关于和平、友谊和全面合作的吉达协定》。

我们欢迎科威特投票赞成的第2444（2018）号决议今天获得通过。这是科威特通过和平手段实现公正、持久和平的既有坚定立场使然。我们赞成抓住非洲之角地区历史性和解的机遇，实现预期的和平。我们还希望达成一项协商一致的办法，以实现该地区各国人民的最佳利益，并考虑到他们所属国家的权利。

有鉴于此，科威特支持安全理事会决定解除对厄立特里亚的制裁，以便让它与邻国一道在该地区建立稳定，特别是解决与吉布提之间悬而未决的分歧方面发挥富有成效的作用。在这方面，我们期待到2019年2月15日，即秘书长就此事项提交下次报告之日前，取得切实进展。

我们不应忘记也要解除对索马里的制裁，这是我们共同努力的主要目标之一，目的是帮助和支持该国应对其面临的挑战。除这些挑战之外，还有青年党构成的严重威胁。

制裁是安全理事会手中的重要工具。解除制裁是向国际社会发出一个信息：并非永远实施制裁。制裁并非惩罚国家和民众的工具。另一个信息是，安理会对积极的事态发展作出反应，并在实施制裁的理由不再存在时解除制裁。在这种情况下，根据《宪章》维持国际和平与安全的安全理事会毫无理由继续实施制裁。

最后，我们要感谢执笔者、联合王国代表团在谈判期间开展的透明工作。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

首先，中方对上周五索马里发生的恐怖袭击表示谴责，对爆炸造成的人员伤亡表示哀悼和慰问。

刚才，安理会一致通过了第2444（2018）号决议，解除了对厄立特里亚的制裁，延长了索马里制裁委专家小组的授权。过去几个月来，非洲之角形势出现积极变化，地区国家之间的关系不断改善。安理会解除对厄立特里亚的制裁，有利于地区国家实现和平、谋求发展，维持当前地区积极发展势头，中方对此表示欢迎。

同时，非洲之角仍面临一些挑战。安理会及国际社会应根据地区国家需要，继续提供建设性帮助。我们希望有关地区国家积极抓住当前有利契机，加强对话、协商，相向而行，妥善解决有关问题。我希望国际社会继续帮助索马里政府重点应对沙巴布威胁，推进索马里国家重建进程。中方愿继续与国际社会一道，为非洲之角各国实现和平、稳定与发展，发挥建设性作用。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席。我们相信你的领导才能，并祝愿你在履行职责期间一切顺利。我还要赞扬你的前任、多民族玻利维亚国常驻代表上个月在指导安理会的工作方面发挥了出色的领导作用。

我们热烈祝贺厄立特里亚人民经受住了在制裁制度下遭受的艰难困苦。我们欢迎解除对厄立特里亚的制裁，同时赞扬穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法尔马约总统在厄立特里亚和吉布提两国关系正常化方面带头做出的努力。我们希望两国政府将本着诚意，根据国际法解决所有悬而未决的问题。

46年前，我国索马里和我国领导人坚定不移地艰苦努力实现可持续和平，特别是在非洲。在坦桑尼亚与乌干达之间发生危机期间，我国成功地促进和确保了和平谈判。

话虽如此，索马里联邦政府期待着翻开一个与非洲之角所有国家进行合作和建立伙伴关系的新篇章。我们将共同加强区域各国人民之间已经建立的联系。自1992年以来，索马里联邦政府一直公开寻求解除对我国的制裁。因此，我谨提出以下几点。

首先，对索马里的不合时宜的制裁是联合国有史以来实施时间最长的制裁制度之一，也是授权最广的制裁制度。制裁不仅侵犯了索马里的民族团结，也阻挠了联邦政府建立一支常设索马里国民军的政策目标。例如，制裁制度第11段(a)分段和第10段(c)分段允许各国在不通知联邦政府的情况下向索马里地区当局提供武器和弹药，从而规避了我们对这些武器转让的批准权，并阻碍了对此类武器和弹药的最终用户的管理。

尽管我们认为制裁在原则上有缺陷，但在没有适当评估制裁对实现安理会所期望的最终目标的有效性的情况下，继续对索马里实施制裁。我们再次强调，必须有明确界定的基准来监测对索马里制裁的彻底解除。如果没有提出具体、明确和可核查的步骤，遵守安理会要求的动机将被削弱，结束制裁制度的效力将大大降低。

第二，青年党及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖主义团体仍然是索马里和平与稳定的严重威胁。一年前，2017年10月14日，我们目睹了索马里有史以来最大和最致命的袭击之一。然而，不幸的是，在11月9日对摩加迪沙的致命袭击造成50多人死亡，100多人受伤之后，索马里人民再次收到我们的朋友和伙伴发来的慰问和同情信。我们认为，安全理事会的制裁应该针对青年党等继续从国外获得武器和资源的恐怖主义团体。索马里和厄立特里亚问题监察组在其报告中就10月14日的袭击得出结论，

> “虽然没有证据表明……简易爆炸装置含有自制爆炸物，但通过传统的收集战争遗留爆炸物方法制造1200公斤炸弹需要进行大规模

后勤作业；例如，青年党将不得不收集约6000枚60毫米迫击炮弹或190枚 TM57型反坦克地雷”(S/2018/1002，第74段)。

青年党之类的恐怖组织不通过官方进口渠道。因此，我们打击恐怖主义的斗争更加具有挑战性，因为尽管实行禁运，大量武器和资源继续流入索马里。索马里的恐怖主义团体利用现有的贸易网络以及从亚丁湾到索马里的短距离。也门战争对索马里的影响特别严重，因为我们无法保护偏远的海岸线和边界沿线地区。只有对准并摧毁提供非法武器和资源的网络，才能遏制非法武器和资源流入我国。我们要求合作伙伴帮助我们提高我们的空中监视、边境、海关和执法方面的能力，以控制陆地边境和其他海空接入点。索马里联邦政府有责任监测和保护其边界。

第三，在伯贝拉建造军事基地显然违背安理会决议，有损索马里的统一、主权和领土完整。索马里和厄立特里亚问题监察组连续两年指出，在伯贝拉建立军事基地明显违反了对索马里实行的武器禁运。然而，外国基地仍在继续建造，据报完工日期为2019年，军事装备仍在转移。我们问安理会成员，如果安全理事会无视会员国违反制裁制度的行为，那么制裁制度的目的是什么。我们想知道，如果索马里的主权、统一和领土完整继续受到公开侵犯，安理会决议的价值何在。过去25年来，安理会就这一问题发表了大量声明，但现在是根据《联合国宪章》规定的维护国际和平与安全的首要责任，采取适当行动支持这些声明的时候了。

第四，专题专门知识和循证报告是用于监测联合国武器禁运的最佳做法。然而，这些做法今天似乎不值得一顾。自监测组的授权获得通过以来，它与大多数制裁问题专家小组不同，后者在其监测的国家实地工作，而该监测组的总部设在远离索马里的肯尼亚内罗毕。结果，专家组仅用20%的时间在索马里监测、分析和调查我国的事件。尽管专家人数使索马里小组成为联合国最大的制裁制度之一，但由于小组在现场停留的时间很少，以及技术和区域专门知识水平令人怀疑，其报告的质量参差不齐。

此外，监察组将那些致力于改革的人确定为调查的主要目标。虚假指控、基于证据不足的指控、流言蜚语和政治不满都被用来破坏索马里的努力。索马里联邦政府不会容忍报告中对索马里个人、机构和组织进行点名，但很少有证据或拿不出证据支持报告的说法。许多试图在索马里投资和进行重建的个人和实体已经看到其声誉遭到不负责任的损害，或者至少仅仅基于谣言和猜测而在国际社会受到质疑。

因此，我们欢迎专家小组改名。我们还建议重新选定该小组的驻地，以便更好地执行其授权任务。此外，我们建议在专家小组今后在索马里进行调查时，从技术和区域专门知识水平高于以往的一批个人中抽调专家。

最后，我们感谢安全理事会继续支持索马里的团结和进步。恐怖主义不仅是一场索马里的斗争；这也是一场区域性和全球性的斗争，在这场斗争中，我们大家团结一致，以便能够反击这一不断变化的威胁。我们鼓励安理会放眼索马里边界以外，支持我们对我们所面临的威胁采取区域办法。这是我们在索马里和全世界全面战胜恐怖主义和建立持久和平的唯一途径。

主席(*以英语发言*)：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生(吉布提)(*以英语发言*)：首先，吉布提谨对安全理事会成员给我们机会就与厄立特里亚的未决边界争端和仍下落不明的剩余13名战俘发表意见深表感谢。我国还要感谢关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫先生，赞扬他继续充满信心和坚定不移地执行任务。我们当然赞扬联合王国的卡伦·皮尔斯大使及其团队在起草今天通过的第2444(2018)号决议的过程中所做的一切努力。最重要的是，吉布提对安

理会各位成员一致支持其合理的安全关切、愿望和目标表示感谢。

首先，关于索马里问题，吉布提为政治路线图、国家安全架构和过渡计划执行工作取得的进展感到振奋，并对加紧这些努力的呼声表示支持。吉布提欢迎第2431（2018）号决议获得通过，决议将非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的任务期限延长至2019年5月。非索特派团继续发挥促进作用并提供支持，这对于落实过渡计划和加强索马里安全部队的能力至关重要。

但是，吉布提最为关切地注意到，青年党仍然对索马里的和平与安全构成威胁，最近对摩加迪沙的恐怖袭击便是明证，袭击造成数十名无辜男女和儿童伤亡。青年党经常在国内外实施肆无忌惮的恐怖袭击，还实施有针对性的政治暗杀。因此，当务之急是加紧努力落实国家安全架构，我们应当集体认真作出切实努力，削弱并打败青年党。

吉布提始终致力于实现索马里的和平，并将继续作出一切力所能及的贡献。对此，我谨通知安全理事会各位成员，当前由吉布提担任主席国的非洲联盟和平与安全理事会将在11月27日和28日对索马里进行实地访问。理事会将有机会收集第一手信息，并对该国的安全局势作一次深入分析。因此它将能够就未来路向提出切合实际、注重行动的建议。

关于厄立特里亚问题，吉布提欢迎取消对该国的武器禁运、旅行禁令、资产冻结和定向制裁。正如安理会所知，吉布提的最高利益是遵循国际法，和平、永久地解决所有边界和领土分歧。这些产生于2008年并在当年导致武装冲突的分歧始终没有得到解决，对吉布提本身和国际和平与安全构成威胁。直接谈判和第三方调解都已经尝试过，但未能朝着解决的方向取得重大进展。

吉布提促请安理会在秘书长协助下推动各方达成一项协议，按照《联合国宪章》第三十三条自愿将它们的边界和领土分歧交由诸如国际仲裁法庭或国际法院等公正的第三方予以全面最终解决。吉布提寻求的是采取公正、前瞻性的措施，从第三十三条规定的解决方式中推荐一种具体方式，并建立一种机制，以便就这些方式达成一致，从而帮助各方解决它们的长期冲突。

在这方面，吉布提再次感谢安理会各位成员一致支持刚刚通过的第2444（2018）号决议。决议强调，继续努力实现厄立特里亚和吉布提之间关系正常化对地区和平、稳定与和解具有重要意义；按照国际法以和平方式解决争端；以及支持秉诚解决这些问题。

正如决议第3段所提到的那样，吉布提总统和厄立特里亚总统9月17日在吉达会晤，并一致同意继续努力实现两国关系正常化。吉布提承诺加深对话并与厄立特里亚秉诚谈判，直至友好解决所有悬而未决的问题。延续僵局并不可取；我们必须加快进程。为此，我们欢迎决议第57段，该段强调安理会的持续参与、指导和监督很重要。吉布提承诺与厄立特里亚一道努力，直至各方就国际陆地边界、杜梅伊拉岛的主权、海洋边界以及战俘现况达成一项全面最终协定。

关于战俘问题，13名一直下落不明的战俘，仍然被拘押在厄立特里亚。我们曾在本安理厅指出，释放我们的其余战俘，让他们脱离囚禁之苦，是我们念兹在兹的头等大事。我们将与厄立特里亚进行有效接触，弄清其余战俘的处境，并作出不懈努力，确保他们尽快得到遣返。我们希望厄立特里亚在事关他们的问题上拖延9年之后，终于愿意遵守安理会各项决定，正如第2444（2018）号决议第6段呼吁的那样，秉诚处理在作战中失踪的吉布提战斗人员问题。吉布提政府已经授权难民事务高级专员审查2008年冲突以来关押在吉布提的厄立特里亚战俘的全部个人履历，并就他们的现况和是否需要保护提出建议。

最后一点，吉布提欢迎第57段规定的报告机制。我们期待秘书长的报告不迟于2019年2月15日提

交安理会。实际上，如果有争议的各国致力于推动进程，就能够取得进展，而且能迅速取得进展。

（以法语发言）

最后，请允许我重申，吉布提随时准备为加强地区各国之间的睦邻友好关系作出贡献。我们必须竭尽所能，确保我们常常用来描述这一地区当前动态的比喻——“和平之风吹拂非洲之角”——并非仅仅是陈词滥调和空洞口号，也并非充其量不过是一句没有任何具体实在依据的标语。地区和平必须是总体性的、包容性的，必须产生一种变革的力量，我们希望这种力量能让非洲之角各国充分发挥其经济潜力，造福生活在那里的人民。

主席：我现在请厄立特里亚代表发言。

乔治先生（厄立特里亚）（以英语发言）：我谨祝贺中国就任安全理事会11月份主席国。

过去9年来，厄立特里亚代表团在向安理会提出申诉，寻求取消向厄立特里亚人民无端施加的惩罚措施。安理会一致决定通过第2444（2018）号决议，终于让这一对正义的长期诉求得到答复。

取消制裁将标志着厄立特里亚和本地区一个困难时期的结束。安理会的作为和不作为，都曾给厄立特里亚和非洲之角人民造成不利影响，导致在二十年里失去和平和社会经济进步的机会。

在这个历史性的日子，我谨向厄立特里亚人民表示祝贺，他们忍受了长期外来压力，这种压力意在玷污他们的英雄史，破坏他们关于非洲之角持久和平和经济进步的愿景。厄立特里亚人不翻旧账，不怀怨恨。他们铭记过去二十年的历史教训，决心建成一个和平而繁荣的国家，不辜负七十多年来为建设一个和谐、和平与自信的国家而付出的牺牲。

厄立特里亚人极为高兴地看到地区事态最近出现积极发展。厄立特里亚这个国家致力于同包括吉布提在内的邻国一道努力，巩固厄立特里亚和埃塞俄比亚实现历史性和解以来取得的成果，埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的《和平、友好和全面合作协定》，以及索马里、厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的三方合作协定，它们标志着一个新黎明曙光乍现。厄立特里亚愿借此机会感谢埃塞俄比亚和索马里采取勇敢立场，呼吁立即解除制裁。

虽然我们为本地区能够以前所未有的速度解决互不相让的冲突而感到自豪，但是我们并不自满。厄立特里亚认识到前面还有一个更困难、更复杂的任务。我国决心加倍努力，并与邻国密切合作，建设一个无内讧的和平地区，实现每一名男女和儿童追求有尊严生活的愿望和抱负。

厄立特里亚欢迎国际社会的良好祝愿和鼓励，赞扬国际社会愿意展现对这个新时代的支持。但是除了好意之外，本地区需要国际社会采取理解的做法，还要能够在本地区人民共同的历史、文化和利益基础上，自由地制订自己的政策，描绘自己的未来。

最后，我感谢所有倡导和支持解除对厄立特里亚人民的制裁的人。我还感谢哈萨克斯坦作为主席国以及联合王国作为执笔方同我国代表团进行了建设性接触。

上午11时10分散会。